

**ΑΝΕΠΙΣΗΜΗ ΜΕΤΑΦΡΑΣΗ ΑΠΟ ΤΟ
ΠΡΩΤΟΤΥΠΟ ΑΓΓΛΙΚΟ**

ΕΛΛΑΔΑ

Μνημόνιο Συνεννόησης για τις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής

(τρίτη επικαιροποίηση)

11 Φεβρουαρίου 2011

Οι τριμηνιαίες εκταμιεύσεις της διμερούς οικονομικής βοήθειας από τα Κράτη-Μέλη της Ευρωζώνης υπόκεινται σε τριμηνιαίους απολογισμούς των προϋποθέσεων για ολόκληρη τη διάρκεια της συμφωνίας. Η αποδέσμευση των δόσεων θα βασίζεται στην τήρηση ποσοτικών κριτηρίων επίδοσης και σε μία θετική αξιολόγηση της προόδου που σημειώθηκε σε σχέση με τα κριτήρια πολιτικής της Απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/Ε.Ε. της 10 Μαΐου 2010 (όπως έχει τροποποιηθεί), του Μνημονίου Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής (ΜΟΧΠ) και του παρόντος Μνημονίου. Τα κριτήρια αυτά έχουν επικαιροποιηθεί και διευκρινιστεί περαιτέρω κατά τον απολογισμό του Φεβρουαρίου 2011.

Το Παράρτημα 1 για την παροχή στοιχείων είναι τμήμα του Μνημονίου και το πόσο καλά έχει τηρηθεί θα εξεταστεί κατά την αξιολόγηση συμμόρφωσης.

Οι αρχές δεσμεύονται να διαβουλεύονται με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ για την υιοθέτηση πολιτικών που εμπίπτουν στο πεδίο του παρόντος Μνημονίου αφήνοντας επαρκή χρόνο για αναθεώρηση. Οι αρχές θα παρέχουν επίσης όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες για την παρακολούθηση της προόδου κατά τη διάρκεια υλοποίησης του προγράμματος. Η Κυβέρνηση υποβάλλει μία τριμηνιαία έκθεση σύμφωνα με το Άρθρο 4 της Απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/Ε.Ε.

1. Δράσεις για την τέταρτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει αυστηρά τον προϋπολογισμό για το 2011 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο.

Το Υπουργείο Οικονομικών εξασφαλίζει τη στενή επίβλεψη των αναλήψεων δαπανών των φορέων της Κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων των ειδικών λογαριασμών, του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων, των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης και των νοσοκομείων, της τοπικής αυτοδιοίκησης και των δημοσίων επιχειρήσεων, και την αποτελεσματική είσπραξη φόρων για τη διασφάλιση της επίτευξης των ποσοτικών κριτηρίων του προγράμματος (Άρθρο 1 (2 και 3) της Απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/Ε.Ε., όπως τροποποιήθηκε, και Πίνακας 2 του ΜΟΧΠ).

Το Υπουργείο Οικονομικών αποδεσμεύει το 1/14 των ετησίων πιστώσεων του προϋπολογισμού (με εξαίρεση τους μισθούς, τις συντάξεις και τους τόκους) ανά μήνα για κάθε υπουργείο. Οι απομένουσες πιστώσεις του προϋπολογισμού δεν θα αποδεσμευτούν πριν από τον Σεπτέμβριο 2011 και μπορούν να διαγραφούν από το Υπουργείο Οικονομικών, ανάλογα με την ανάγκη τήρησης του ανώτατου ορίου ελλείμματος της κυβέρνησης.

Η Κυβέρνηση εκκαθαρίζει ληξιπρόθεσμες οφειλές που είχαν σωρευτεί το 2010 και μειώνει εκείνες των προηγούμενων ετών.

Μεσοπρόθεσμος προγραμματισμός του προϋπολογισμού

Η Κυβέρνηση εκπονεί μια έκθεση μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής που καταγράφει μόνιμα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης ύψους τουλάχιστον 8% του ΑΕΠ, (μερικά από τα οποία έχουν ήδη καταγραφεί τον Μάιο του 2010), συν ένα αποθεματικό για απρόβλεπτα που θα εξασφαλίσει την επίτευξη των στόχων για το έλλειμμα μέχρι το 2014 και ότι ο λόγος χρέους προς ΑΕΠ έχει εισέλθει σε μία βιώσιμη πτωτική φάση.

Η έκθεση στρατηγικής θα δημοσιευθεί για δημόσια διαβούλευση πριν από το τέλος Μαρτίου, θα υιοθετηθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο μέχρι τα μέσα Απριλίου και θα ψηφιστεί από το Κοινοβούλιο μέχρι τα μέσα Μαΐου. Θα αποτελέσει την βάση για την εκπόνηση του προϋπολογισμού του 2012.

Η έκθεση μεσοπρόθεσμης στρατηγικής συμπεριλαμβάνει ειδικότερα:

- συντηρητικές μακροοικονομικές προβλέψεις,
- βασικό σενάριο με προβολές εσόδων και δαπανών για το Κράτος και για τους άλλους κρατικούς φορείς,

- μία περιγραφή μόνιμων δημοσιονομικών μέτρων, το χρονοδιάγραμμα τους και την ποσοτικοποίησή τους,
- ετήσια ανώτατα όρια δαπανών για κάθε υπουργείο και δημοσιονομικούς στόχους για άλλους φορείς της κυβέρνησης μέχρι το 2014,
- δημοσιονομικές προβολές για τη γενική κυβέρνηση μετά την εφαρμογή των μέτρων σε συμφωνία με τους στόχους για το έλλειμμα και για το χρέος,
- περισσότερο μακροπρόθεσμες προβολές του χρέους στη βάση συντηρητικών μακροοικονομικών προβλέψεων, σταθερών πρωτογενών πλεονασμάτων από το 2014 και έπειτα, και σχεδίων αποκρατικοποιήσεων.

Η μεσοπρόθεσμη στρατηγική θα συναρθρωθεί με τις μεταρρυθμίσεις στην υγεία και στο ασφαλιστικό που είναι σε εξέλιξη και με συγκεκριμένα κλαδικά σχέδια. Τα κλαδικά σχέδια (τα προσχέδια θα είναι διαθέσιμα μέχρι το τέλος Μαρτίου) θα καλύπτουν ειδικότερα:

- τις δημόσιες επιχειρήσεις,
- τους ειδικούς λογαριασμούς (νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και λογαριασμοί για ειδικούς σκοπούς),
- τις μεταρρυθμίσεις φορολογικής πολιτικής,
- τη μισθοδοσία του δημοσίου,
- τη δημόσια διοίκηση,
- τις κοινωνικές δαπάνες,
- τις δημόσιες επενδύσεις, και
- τις στρατιωτικές δαπάνες.

Κάθε κλαδικό σχέδιο θα διοικείται από διυπουργικές ομάδες εργασίας που θα διοριστούν μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Μεταρρυθμίσεις στη διαχείριση εσόδων

Η Κυβέρνηση εισάγει ένα σχέδιο κατά της φοροδιαφυγής. Το σχέδιο περιλαμβάνει ποσοτικούς δείκτες απόδοσης για τους οποίους θα λογοδοτεί η αρχή διαχείρισης εσόδων.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για τον εξορθολογισμό των διοικητικών φορολογικών διαφορών και των διαδικασιών δικαστικών εφέσεων, κάνει πιο κεντρική την διαδικασία υποβολής δηλώσεων και την είσπραξη των χρεών, τις έμμεσες μεθόδους ελέγχου και τις διαδικασίες επιστροφής φόρων και υιοθετεί τις κατάλληλες πράξεις και διαδικασίες για την καλύτερη αντιμετώπιση των παραπτώματων, της διαφθοράς και της κακής απόδοσης των εφοριακών, συμπεριλαμβανομένης και της άσκησης ποινικής δίωξης σε περίπτωση παράβασης καθήκοντος και μιας περισσότερο ευέλικτης διαδικασίας προσλήψεων για τον διορισμό και την προαγωγή υπαλλήλων με καλή απόδοση (στη βάση των αρχών της αξιοκρατίας, της αντικειμενικότητας και της διαφάνειας).

Η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μηνιαίες εκθέσεις για τις πέντε ειδικές ομάδες εργασίας για την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής συμπεριλαμβανομένου ενός αριθμού δεικτών προόδου.

Μεταρρυθμίσεις στην διαχείριση των δημόσιων οικονομικών

Προκειμένου να ενδυναμώσει τον έλεγχο των δαπανών, η Κυβέρνηση:

- υιοθετεί μία πράξη που καθορίζει τα προσόντα και τις ευθύνες των ελεγκτών που θα διοριστούν σε όλα τα αρμόδια υπουργεία και τους κύριους κρατικούς φορείς με την ευθύνη να εξασφαλίζουν χρηστούς οικονομικούς ελέγχους,
- διορίζει οικονομικούς ελεγκτές,
- επιταχύνει τη διαδικασία της καθιέρωσης μητρώων υποχρεώσεων. Θα καθιερώσει επιχειρησιακά μητρώα που καλύπτουν ολόκληρη τη γενική κυβέρνηση (εκτός των μικρότερων φορέων).

Διαχείριση μισθοδοσίας και ανθρωπίνων πόρων του δημοσίου

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει ένα λεπτομερές πρόγραμμα δράσης με χρονοδιάγραμμα για την ολοκλήρωση και εφαρμογή του απλοποιημένου μισθολογικού συστήματος. Το πρόγραμμα αυτό θα στηρίζεται πάνω στα αποτελέσματα της έκθεσης που δημοσιεύθηκε από το Υπουργείο Οικονομικών και την Ενιαία Αρχή Πληρωμών.

Η Κυβέρνηση εκπονεί ένα μεσοπρόθεσμο πρόγραμμα διαχείρισης ανθρωπίνων πόρων για την περίοδο μέχρι το 2014 σε συμφωνία με τον κανόνα της 1 πρόσληψης για κάθε 5 αποχωρήσεις.¹ Το πρόγραμμα θα περιλαμβάνει αυστηρότερους κανόνες για το προσωρινό προσωπικό, κατάργηση κενών θέσεων εργασίας και επανατοποθέτηση ειδικευμένου προσωπικού σε τομείς προτεραιότητας.

Η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μηνιαία στοιχεία για μετακινήσεις προσωπικού (προσλήψεις, έξοδοι, μεταθέσεις μεταξύ φορέων) των διαφόρων τμημάτων της Κυβέρνησης.

Ολοκλήρωση της ασφαλιστικής μεταρρύθμισης

Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή (ΕΑΑ) υποβάλλει περιεκτικές μακροπρόθεσμες προβλέψεις δαπανών για συνταξιοδότηση μέχρι το 2060 βάσει της υιοθετηθείσας μεταρρύθμισης. Η πρόβλεψη αυτή θα αξιολογηθεί και θα επικυρωθεί από την Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της Ε.Ε. και το προσωπικό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ. Οι προβλέψεις θα εμπεριέχουν τα κύρια βοηθητικά (επικουρικά) ταμεία,

¹ Ο κανόνας αυτός τίθεται χωρίς κλαδικές εξαιρέσεις και εφαρμόζεται και στο προσωπικό που μετατίθεται από δημόσιες επιχειρήσεις σε άλλους κρατικούς φορείς

στη βάση μιας περιεκτικής ομάδας δεδομένων που θα συλλεχθούν και θα αναλυθούν από την ΕΑΑ.

Διαχείριση περιουσιακών στοιχείων

Η Κυβέρνηση αρχίζει να καταρτίζει την καταγραφή των κρατικών περιουσιακών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων των συμμετοχών σε εισηγμένες ή μη εισηγμένες επιχειρήσεις, και των εμπορικά αξιοποιήσιμων ακινήτων. Η Κυβέρνηση παρέχει μία ενδιάμεση έκθεση – συμπεριλαμβανομένου ενός πρώτου καταλόγου περιουσιακών στοιχείων – και περιγράφει τα μέτρα που έχουν ληφθεί για να διασφαλιστεί ότι το πρώτο μέρος της καταγραφής θα είναι έτοιμο μέχρι τον Ιούνιο του 2011.

Η Κυβέρνηση διορίζει οικονομικούς συμβούλους για τη δημιουργία χαρτοφυλακίων ακινήτων και το σχεδιασμό των σχετικών συναλλαγών.

Τα έσοδα από τις αποκρατικοποιήσεις θα χρησιμοποιούνται για την αποπληρωμή χρέους και όχι για την υποκατάσταση των προσπαθειών δημοσιονομικής εξυγίανσης.

Η αντιμετώπιση της σπατάλης στις δημόσιες επιχειρήσεις

Με στόχο την αντιμετώπιση της σπατάλης και της κακοδιαχείρισης στις δημόσιες επιχειρήσεις, η Κυβέρνηση ψήφισε στο τέλος του 2010 έναν νόμο, ο οποίος:

- Μειώνει τις πρωτογενείς αμοιβές (τον βασικό μισθό) στις δημόσιες επιχειρήσεις κατά τουλάχιστον 10 τοις εκατό σε επίπεδο της κάθε εταιρίας (με ισχύ από τον Ιανουάριο 2011 και εφεξής),
- Μειώνει τις δευτερογενείς αμοιβές στο 10 τοις εκατό των πρωτογενών αμοιβών σε επίπεδο της κάθε εταιρίας (με ισχύ από τον Ιανουάριο 2011 και εφεξής),
- Καθιερώνει ανώτατο όριο μισθών αποδοχών 4.000 ευρώ τον μήνα (12 μισθοί ετησίως) (με ισχύ από τον Ιανουάριο 2011 και εφεξής),
- Αυξάνει τις τιμές των εισιτηρίων των αστικών συγκοινωνιών κατά τουλάχιστον 30 τοις εκατό,
- Καθιερώνει ενέργειες που περιορίζουν τις λειτουργικές δαπάνες των δημοσίων επιχειρήσεων μεταξύ 15 και 25 τοις εκατό, ανάλογα με τις συγκεκριμένες ανάγκες των επιχειρήσεων.

Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να τεθούν αμέσως σε ισχύ και να αποφέρουν ετήσια δημοσιονομική εξοικονόμηση τουλάχιστον 800 εκατομμυρίων ευρώ σε σύγκριση με το 2010.

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει ένα πρόγραμμα δράσης για την αναδιάρθρωση των κρατικών επιχειρήσεων και άλλων δημόσιων φορέων, το οποίο θα οδηγήσει στο κλείσιμο των μη βιώσιμων επιχειρήσεων και των ειδικών λογαριασμών για τους οποίους δεν υφίσταται πλέον ο αρχικός λόγος ύπαρξης.

Ειδικότερα, η Κυβέρνηση υιοθετεί και αρχίζει να υλοποιεί ένα νόμο και ένα επιχειρησιακό σχέδιο για την αναδιάρθρωση του δικτύου συγκοινωνιών της Αθήνας (ΟΑΣΑ). Ο στόχος είναι να καταστεί η εταιρία οικονομικά βιώσιμη. Οι επιχορηγήσεις δεν θα υπερβαίνουν το 40 τοις εκατό του λειτουργικού κόστους σύμφωνα με τις πρακτικές της Ε.Ε. Το σχέδιο περιλαμβάνει περικοπές στις λειτουργικές δαπάνες της επιχείρησης και αυξήσεις των εισιτηρίων. Περιλαμβάνει μία ανάλυση δημοσιονομικών επιπτώσεων και μία ανάλυση ευαισθησίας και περιλαμβάνει μηχανισμούς παρακολούθησης και εφαρμογής (συμπεριλαμβανομένων δεικτών απόδοσης και προκαθορισμένων διορθωτικών μηχανισμών σε περίπτωση απόκλισης από το σχέδιο).

Ο απαιτούμενος νόμος υιοθετείται μέχρι τέλος Φεβρουαρίου 2011, ενώ η αναδιάρθρωση αρχίζει να υλοποιείται μέχρι τέλος Μαρτίου 2011.

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μηνιαίες πληροφορίες σχετικά με τους λογαριασμούς των δημοσίων επιχειρήσεων, οι οποίοι έχουν καταταγεί στη γενική κυβέρνηση με μία χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων, στη βάση του κεντρικού μητρώου για τις δημόσιες επιχειρήσεις.

Η Κυβέρνηση αναθεωρεί τον νόμο πλαίσιο (Νόμος 3429/2005) για τη διακυβέρνηση των δημόσιων επιχειρήσεων, με στόχο την υιοθέτηση πρακτικών διαχείρισης σύμφωνα με τις καλύτερες διεθνείς πρακτικές. Ο νέος νόμος πλαίσιο επιβάλλει λογιστικό έλεγχο των λογαριασμών των εταιριών με τουλάχιστον εξάμηνη συχνότητα (τρίμηνη συχνότητα για τουλάχιστον τις δέκα μεγαλύτερες σε κύκλο εργασιών δημόσιες επιχειρήσεις) και την ενδυνάμωση των εσωτερικών ελέγχων των επιχειρήσεων, ενισχύει τους κανόνες για τη διαχείριση των περιουσιακών στοιχείων και εισάγει μεγαλύτερη ευελιξία στις εργασιακές πρακτικές.

Κατά την αναδιάρθρωση των κρατικών επιχειρήσεων ή την ετοιμασία τους για αποκρατικοποίηση, ιδιαίτερη προσοχή θα δοθεί στην έγκαιρη αποσαφήνιση των ζητημάτων της κρατικής βοήθειας.

Τοπική αυτοδιοίκηση

Η Κυβέρνηση παρακολουθεί την υλοποίηση των προσφάτως ψηφισθέντων νόμων για την αναδιάρθρωση της τοπικής αυτοδιοίκησης, του κανόνα μη δημιουργίας ελλειμμάτων (τουλάχιστον μέχρι το 2014) και των μεταβιβάσεων που καταβάλλονται στις αρχές της τοπικής αυτοδιοίκησης. Συνεχίζει την υλοποίηση της νομοθεσίας που αναμορφώνει τη δημόσια διοίκηση και αναδιοργανώνει την τοπική αυτοδιοίκηση με στόχο τον περιορισμό του κόστους και την αύξηση των εσόδων κατά τουλάχιστον 1.500 εκατομμύρια ευρώ το 2013, από τα οποία τουλάχιστον 500 εκατομμύρια ευρώ το 2011 και επιπλέον 500 εκατομμύρια ευρώ το 2012.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγείας

Στη βάση των σημαντικών μεταρρυθμίσεων που έχουν ήδη αναληφθεί τους τελευταίους μήνες και ειδικότερα την κίνηση προς την ενοποίηση της πρωτοβάθμιας περίθαλψης, τις αλλαγές στο σύστημα προμηθειών και την πρόοδο στη μηχανοργάνωση των νοσοκομείων, η Κυβέρνηση συνεχίζει να υλοποιεί τη συνολική μεταρρύθμιση του συστήματος υγείας που άρχισε το 2010 με στόχο τη διατήρηση των δαπανών για τη δημόσια υγεία στο ή κάτω από το 6 τοις εκατό του ΑΕΠ, με παράλληλη διατήρηση της καθολικής πρόσβασης και βελτίωση της ποιότητας της προσφερόμενης περίθαλψης.

Η Κυβέρνηση έχει λάβει μέτρα που αποφέρουν οικονομίες σε φαρμακευτικά προϊόντα τουλάχιστον 2 δισεκατομμυρίων ευρώ σε σχέση με το επίπεδο του 2010, από τα οποία τουλάχιστον 1 δισεκατομμύριο ευρώ το 2011. Αυτό θα φέρει τον μέσο όρο της δημόσιας δαπάνης για φαρμακευτικά προϊόντα εξω-νοσοκομειακής περίθαλψης σε περίπου 1 τοις εκατό του ΑΕΠ (σε συμφωνία με τον μέσο όρο στην Ε.Ε.) μέχρι το τέλος του 2012.

Πιο συγκεκριμένα, τα ακόλουθα μέτρα υλοποιούνται μέχρι το τέλος Μαρτίου 2011:

Διακυβέρνηση

Η Κυβέρνηση υλοποιεί τις διατάξεις των Άρθρων 31 και 32 του Νόμου 3863/2010. Ειδικότερα, το Συντονιστικό Συμβούλιο Παροχών Υγείας (ΣΥΣΠΥ):

- καθιερώνει νέα κριτήρια και όρους για τη σύναψη συμβάσεων από ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (συμπεριλαμβανομένου και του ΟΠΑΔ) με όλους τους παρόχους υπηρεσιών υγείας και όλες τις άλλες ενέργειες που αναφέρονται στο Άρθρο 32 με στόχο την επίτευξη της επιδιωκόμενης μείωσης των δαπανών,
- εισάγει την κοινή αγορά ιατρικών υπηρεσιών και υλικών για την επίτευξη ουσιαστικής μείωσης των δαπανών (κατά τουλάχιστον 25% σε σύγκριση με το 2010) μέσω συμφωνιών τιμής-όγκου.

Καθολική ηλεκτρονική συνταγογράφηση

Η Κυβέρνηση λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα για να επεκτείνει με οικονομικά αποδοτικό τρόπο την ηλεκτρονική συνταγογράφηση φαρμάκων, διαγνωστικών εξετάσεων και παραπομπών από τους ιατρούς σε όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, ιατρικά κέντρα και νοσοκομεία. Σε αυτή τη βάση, σύμφωνα με τους κανόνες περί προμηθειών της Ε.Ε., η Κυβέρνηση επιταχύνει και οριστικοποιεί τις αναγκαίες διαδικασίες διαγωνισμών για την υλοποίηση ενός πλήρους και ενιαίου μηχανογραφικού συστήματος παροχών υγείας (σύστημα ηλεκτρονικής υγείας).

Κάθε ταμείο κοινωνικής ασφάλισης μαζί με το ΣΥΣΠΥ καθιερώνει μία διαδικασία για την τακτική αξιολόγηση των πληροφοριών που λαμβάνονται μέσω του συστήματος ηλεκτρονικής συνταγογράφησης και εκπονεί τακτικές εκθέσεις (σε εξαμηνιαία τουλάχιστον βάση) που πρέπει να διαβιβάζονται στις αρμόδιες υπηρεσίες στο Υπουργείο Εργασίας, το Υπουργείο Υγείας, το Υπουργείο Οικονομικών και την ΕΛΣΤΑΤ. Η παρακολούθηση και η αξιολόγηση γίνονται μέσω μιας εξειδικευμένης κοινής μονάδας

υπό το ΣΥΣΠΥ. Στην βάση των διαθέσιμων πληροφοριών και της διενεργούμενης αξιολόγησης, δημοσιεύεται μία ετήσια έκθεση και ανάδραση πληροφοριών παρέχεται σε κάθε γιατρό. Κυρώσεις και ποινές θα επιβάλλονται ως συνέπεια της αξιολόγησης.

Μηχανογράφηση νοσοκομείων και σύστημα παρακολούθησης

Η Κυβέρνηση (Υπουργείο Υγείας) ολοκληρώνει το πρόγραμμα μηχανογράφησης των νοσοκομείων. Ειδικότερα, κτίζοντας πάνω στην πλατφόρμα esy.net του διαδικτύου, ολοκληρώνει την διαδικασία της συγκέντρωσης πληροφοριών. Το Υπουργείο Υγείας δημιουργεί μία εξειδικευμένη υπηρεσία/ μονάδα για την συγκέντρωση και τον ενδελεχή έλεγχο των στοιχείων και για την εκπόνηση μηνιαίων και ετησίων εκθέσεων. Αντίγραφο αυτών των εκθέσεων διαβιβάζεται στην αρμόδια υπηρεσία στο Υπουργείο Οικονομικών. Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για την εξασφάλιση της ολοκλήρωσης και της ενοποίησης των μηχανογραφικών συστημάτων των νοσοκομείων.

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για να βελτιώσει τα συστήματα λογιστικής, τήρησης των βιβλίων (των ιατρικών προμηθειών) και έκδοσης λογαριασμών/ τιμολογίων, μέσω:

- της οριστικοποίησης της εισαγωγής διπλογραφικών λογιστικών συστημάτων σε δεδουλευμένη βάση σε όλα τα νοσοκομεία,
- της χρήσης του ενιαίου συστήματος κωδικοποίησης και ενός κοινού μητρώου για ιατρικές προμήθειες που έχει αναπτυχθεί από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (ΕΠΥ) και το ΕΚΕΒΥΛ για την προμήθεια ιατροφαρμακευτικού και νοσοκομειακού υλικού,
- του υπολογισμού των αποθεμάτων και των ροών ιατροφαρμακευτικού και νοσοκομειακού υλικού σε όλα τα νοσοκομεία που χρησιμοποιούν το ενιαίο σύστημα κωδικοποίησης για τέτοιου είδους προμήθειες,
- της έγκαιρης τιμολόγησης του κόστους της περίθαλψης (όχι πλέον των 2 μηνών) έναντι των Ελληνικών ταμείων κοινωνικής ασφάλισης, έναντι άλλων Κρατών-μελών της Ε.Ε. και έναντι ιδιωτικών εταιριών ασφάλισης υγείας όταν πρόκειται για την νοσηλεία / περίθαλψη μη υπηκόων/ μη μονίμων κατοίκων,
- της χρήσης της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης για όλες τις ιατρικές πράξεις (φάρμακα, παραπομπές, διαγνωστικές εξετάσεις, χειρουργικές επεμβάσεις) σε όλες τις μονάδες του ΕΣΥ.

Αύξηση της χρήσης των γενόσημων φαρμάκων

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για να διασφαλιστεί ότι τουλάχιστον το 50 τοις εκατό του όγκου των φαρμάκων που χρησιμοποιούνται από τα δημόσια νοσοκομεία μέχρι το τέλος του 2011 θα αποτελείται από γενόσημα φάρμακα με τιμή χαμηλότερη εκείνης των παρόμοιων προϊόντων με εμπορικό σήμα και από φάρμακα των οποίων η πατέντα έχει λήξει, συγκεκριμένα, καθιστώντας υποχρεωτική την προμήθεια φαρμακευτικών προϊόντων από όλα τα δημόσια νοσοκομεία με κριτήριο την δραστική ουσία.

Τιμολόγηση των φαρμάκων

Η Κυβέρνηση:

- μεταφέρει την ευθύνη της τιμολόγησης των φαρμάκων στον ΕΟΦ καθώς και όλων των άλλων πτυχών της φαρμακευτικής πολιτικής στο Υπουργείο Υγείας, με σκοπό τον εξορθολογισμό των συστημάτων αδειοδότησης, τιμολόγησης και επιστροφής χρημάτων στους ασφαλισμένους για φαρμακευτικές δαπάνες.
- βάσει του νέου νόμου, μειώνει το περιθώριο κέρδους των φαρμακείων στις τιμές λιανικής πώλησης άμεσα με μείωση 15-20 τοις εκατό ή έμμεσα με την θέσπιση ενός συστήματος εκπτώσεων για τα φαρμακεία σε πωλήσεις πάνω από ένα προκαθορισμένο όριο,
- μειώνει το περιθώριο κέρδους των εταιριών χονδρικής που διανέμουν φαρμακευτικά προϊόντα κατά τουλάχιστον ένα τρίτο,
- ενημερώνει και δημοσιεύει τον πλήρη τιμοκατάλογο για τα φάρμακα στην αγορά, χρησιμοποιώντας τον νέο μηχανισμό τιμολόγησης. Συνεχίζει να τον ενημερώνει τακτικά σε τριμηνιαία βάση,
- αίρει τα όρια στις εκπτώσεις τιμών που χρησιμοποιούνταν όταν είχε εισαχθεί αρχικά ο τιμοκατάλογος.

Συνταγογράφηση και παρακολούθηση

Η Κυβέρνηση:

- δημοσιεύει τις κατευθυντήριες γραμμές συνταγογράφησης για γιατρούς που καθορίζονται από τον ΕΟΦ στην βάση διεθνών κατευθυντηρίων γραμμών συνταγογράφησης,
- δημοσιεύει τη νέα θετική λίστα φαρμάκων, που καλύπτονται από τα ασφαλιστικά ταμεία, χρησιμοποιώντας το νέο σύστημα τιμών αναφοράς που έχει αναπτυχθεί από τον ΕΟΦ.

Λογιστική και έλεγχος

Μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου, η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μηνιαία στοιχεία για τις δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης τουλάχιστον για τα κύρια ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (ΙΚΑ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΟΠΑΔ) με μία χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων μετά το τέλος του αντίστοιχου μήνα (βλέπε παράρτημα 1).

Ομάδα εργασίας

Η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας των εμπειρογνομόνων σε θέματα υγείας που έχει συσταθεί στο τέλος του 2010 παρουσιάζει, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ, μία ενδιάμεση έκθεση πολιτικής με τις πρώτες εκτιμήσεις σχετικά με τις αναγκαίες αναθεωρήσεις των πολιτικών που εφαρμόστηκαν πρόσφατα και με τις βελτιώσεις για τα επόμενα χρόνια. Προς επίτευξη αυτού του στόχου, η ομάδα εργασίας έχει πρόσβαση σε όλες τις αναγκαίες πληροφορίες πάνω στα σχετιζόμενα με την υγεία θέματα από τα αρμόδια υπουργεία, τις κυβερνητικές υπηρεσίες και τα ταμεία υγείας

μετά από αίτηση ή μέσω ειδικών διερευνητικών συνεδριάσεων. Λαμβάνει επαρκή διοικητική υποστήριξη.

iii. Ρύθμιση και εποπτεία του χρηματοπιστωτικού τομέα

Η Κυβέρνηση μεταφέρει, μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου, 1.000 εκατομμύρια ευρώ σε έναν ειδικό λογαριασμό ανοιγμένο από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Τα κεφάλαια από τον λογαριασμό αυτό θα αποδεσμεύονται τακτικά προς το ελληνικό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ) για να εξασφαλιστεί ότι το τελευταίο διατηρεί ένα υπόλοιπο μετρητών 1.500 εκατομμυρίων ευρώ και εφόσον η αξιολόγηση του προγράμματος για την κεφαλαιακή επάρκεια των τραπεζών διαπιστώσει ότι οι πόροι αυτοί είναι απαραίτητοι. Η αποδέσμευση των κεφαλαίων θα γίνεται μετά από συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ.

Η Κυβέρνηση προωθεί για ψήφιση από το κοινοβούλιο μια επέκταση εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου σε μη καλυμμένα τραπεζικά ομόλογα. Η επέκταση αυτή θα αντιστοιχεί σε 30 εκατομμύρια ευρώ. Η επέκταση της εγγύησης υπόκειται στην έγκριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει νομοθεσία με στόχο τον διαχωρισμό της κύριας λειτουργίας του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων μεταξύ των δραστηριοτήτων της λήψης παρακαταθηκών και της παροχής δανείων.

Το ΤΧΣ να είναι επαρκώς στελεχωμένο.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει νομοθεσία που κατατάσσει όλους τους υπαλλήλους των τραπεζών στο ίδιο καθεστώς του ιδιωτικού τομέα, ανεξάρτητα από το ιδιοκτησιακό καθεστώς της τράπεζας.

Προκειμένου να υποστηρίξει τις τράπεζες στην προσπάθειά τους για λειτουργική αναδιάρθρωση, η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για τον περιορισμό των μόνους και για την κατάργηση του αποκαλούμενου «επιδόματος ισολογισμού» ή άλλα ισοδύναμα μέτρα.

Η Τράπεζα της Ελλάδος δεσμεύεται να μειώσει τις αποδοχές του προσωπικού, σε εναρμόνιση με τη συνολική προσπάθεια δημοσιονομικής εξυγίανσης.

iv. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Ενίσχυση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Η Κυβέρνηση μεταρρυθμίζει τη νομοθεσία για τις συμβάσεις ορισμένου χρόνου και για τη διαχείριση των ωρών εργασίας.

Η Κυβέρνηση απλοποιεί την διαδικασία για τη δημιουργία συνδικάτων σε επίπεδο επιχείρησης.

Αναθεώρηση και εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Δημόσιες Συμβάσεις

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για την ίδρυση της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων με την εντολή, τους στόχους, τις δικαιοδοσίες, τις αρμοδιότητες και το χρονοδιάγραμμα για να τεθεί σε ισχύ, όπως έχουν καθοριστεί από το Σχέδιο Δράσης το οποίο συμφωνήθηκε με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Νοέμβριο του 2010. Η Κυβέρνηση διαβίβασε το νομοσχέδιο στην Επιτροπή για εξέταση και αξιολόγηση της συμμόρφωσης του προς το Σχέδιο Δράσης.

Η Κυβέρνηση αρχίζει την ανάπτυξη μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας για τις δημόσιες συμβάσεις (e-procurement) και θέτει ενδιάμεσα ορόσημα σε συμφωνία με το Σχέδιο Δράσης. Αυτό περιλαμβάνει: την δοκιμή μιας πιλοτικής έκδοσης, διαθεσιμότητα όλων των λειτουργικών δυνατοτήτων για όλες τις συμβάσεις και σταδιακή εφαρμογή της υποχρεωτικής χρήσης του συστήματος e-procurement για τις συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και εργασιών.

Καλύτερη Νομοθέτηση

Η Κυβέρνηση υιοθετεί τα μέτρα που απαιτούνται για την υλοποίηση της «Ατζέντας Καλύτερης Νομοθέτησης», η οποία καλύπτει ειδικότερα τους τομείς της κωδικοποίησης, της αξιολόγησης των συνεπειών, του περιορισμού των διοικητικών βαρών και της δομής της «Καλύτερης Νομοθέτησης».

Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού σε ανοικτές αγορές

Κλειστά επαγγέλματα

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για την άρση αδικαιολόγητων ή δυσανάλογων περιορισμών στον ανταγωνισμό, την επιχειρηματικότητα και το εμπόριο σε κλειστά επαγγέλματα, συμπεριλαμβανομένων:

- του νομικού επαγγέλματος, για την άρση των μη αναγκαίων περιορισμών στις προκαθορισμένες ελάχιστες αμοιβές, της εφαρμογής της απαγόρευσης της διαφήμισης, των γεωγραφικών περιορισμών για τον τόπο όπου μπορούν να ασκήσουν οι δικηγόροι το επάγγελμά τους,
- του συμβολαιογραφικού επαγγέλματος, για την μείωση των προκαθορισμένων αμοιβών και την αύξηση του αριθμού των συμβολαιογράφων,

- του φαρμακευτικού επαγγέλματος, για να επιτραπεί η δημιουργία εταιριών, η αύξηση των ωρών λειτουργίας και για να μειωθεί το ελάχιστο πληθυσμιακό κριτήριο για το άνοιγμα νέων φαρμακείων (ψηφίστηκε τον Φεβρουάριο),
- των αρχιτεκτόνων και των μηχανικών, για την άρση των προκαθορισμένων ελαχίστων αμοιβών,
- των ορκωτών ελεγκτών, για την άρση των προκαθορισμένων αμοιβών, των ελαχίστων ωρών ανά υπόθεση και των μέγιστων ετησίων ωρών εργασίας.²

Δημοσιεύει την γνώμη της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού σχετικά με την νομοθεσία αυτή.

Η Κυβέρνηση εξετάζει ενδελεχώς τα καταστατικά των επαγγελματικών επιμελητηρίων προκειμένου να διαπιστώσει κανόνες για την πρόσβαση στο επάγγελμα και την άσκησή του και για την τιμολόγηση που είναι αντίθετοι με το νέο νόμο για τα κλειστά επαγγέλματα και τη νομοθεσία της Ε.Ε. Οι απαραίτητες αλλαγές των καταστατικών αυτών υιοθετούνται μέχρι τον Ιούνιο.

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα που εξασφαλίζουν ότι οι πάροχοι υπηρεσιών δεν υπόκεινται σε προϋποθέσεις που τους υποχρεώνουν να ασκούν αποκλειστικά μία συγκεκριμένη ειδική δραστηριότητα ή που περιορίζουν την από κοινού ή σε συνεταιρισμό άσκηση διαφορετικών δραστηριοτήτων, εκτός από τις συνθήκες και τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στην Οδηγία των Υπηρεσιών.

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για την άρση όλων των απαγορεύσεων στις διαφημιστικές δραστηριότητες στα ρυθμιζόμενα επαγγέλματα και για την διασφάλιση ότι οι επαγγελματικοί κανόνες για τις διαφημιστικές δραστηριότητες δεν εμπεριέχουν διακρίσεις, είναι δικαιολογημένοι από αποχρώντα λόγο που σχετίζεται με το δημόσιο συμφέρον και αναλογικοί.

Αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων

Η Κυβέρνηση συνεχίζει να λαμβάνει όλα τα απαραίτητα μέτρα για να εξασφαλίζει την αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων της Ε.Ε. για την αναγνώριση των επαγγελματικών πτυχίων, συμπεριλαμβανομένης και της συμμόρφωσης προς τις αποφάσεις του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (μεταξύ άλλων, σχετικά με διπλώματα από παραρτήματα ξένων πανεπιστημίων στην Ελλάδα). Επικαιροποιεί τις πληροφορίες για τον αριθμό των εκκρεμών αιτήσεων για αναγνώριση επαγγελματικών πτυχίων, και τις αποστέλλει στην Επιτροπή.³

² Η Κυβέρνηση καθιερώνει μία διετή ρήτρα προθεσμίας για τον ελάχιστο και τον μέγιστο αριθμό εργασίμων ωρών.

³ Οι πληροφορίες αυτές προσδιορίζουν από πότε εκκρεμούν οι αιτήσεις, τον αριθμό των αιτήσεων ανά επάγγελμα, τη φύση του διπλώματος (δίπλωμα από παράρτημα ξένου πανεπιστημίου στην Ελλάδα ή όχι) και ένα χρονοδιάγραμμα για την επεξεργασία των εκκρεμών αιτήσεων, και περιλαμβάνουν αποφάσεις για την αναγνώριση διπλωμάτων από παραρτήματα ξένων πανεπιστημίων στην Ελλάδα.

Κλαδικοί οδηγοί ανάπτυξης

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μία έκθεση που αναλύει την δυνητική συμβολή του τουριστικού τομέα στην ανάπτυξη και στην δημιουργία θέσεων εργασίας. Θα πρέπει να προσδιορίζει τα νομοθετικά, διοικητικά και άλλα εμπόδια που παρεμποδίζουν τον ανταγωνισμό και την είσοδο της αγοράς στην αξιοποίηση της δυναμικής του κλάδου.

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μία έκθεση που αναλύει την δυνητική συμβολή του τομέα του λιανικού εμπορίου στην ευελιξία των τιμών, στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας. Θα πρέπει να προσδιορίζει τα νομοθετικά, διοικητικά και άλλα εμπόδια που παρεμποδίζουν τον ανταγωνισμό και την είσοδο της αγοράς στην αξιοποίηση της δυναμικής του κλάδου.

Πολιτική ανταγωνισμού

Η Κυβέρνηση οριστικοποιεί την υιοθέτηση ενός νόμου που τροποποιεί το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΕΕΑ). Εξασφαλίζει την ανεξαρτησία, την αποτελεσματικότητα και την υποχρέωση λογοδοσίας της ΕΕΑ και εγγυάται την συνέχεια στην λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου της ΕΕΑ. Ο νέος νόμος καταργεί το σύστημα κοινοποίησης για όλες τις συμφωνίες που εμπίπτουν στο πεδίο του Άρθρου 1 του Νόμου 703/1977, παρέχει στην ΕΕΑ την εξουσία να απορρίπτει ενστάσεις και να δίνει αποτελεσματική προτεραιότητα σε υποθέσεις και να θέτει εύλογες προθεσμίες για την έρευνα και την έκδοση αποφάσεων.

Νόμοι για τις επενδύσεις και την αδειοδότηση

Η Κυβέρνηση υιοθετεί όλα τα προεδρικά διατάγματα και τις υπουργικές αποφάσεις που απαιτούνται για την εφαρμογή του νόμου για την ενίσχυση των ιδιωτικών επενδύσεων για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης, της επιχειρηματικότητας και της περιφερειακής συνοχής, και εξασφαλίζει ότι είναι σύμφωνες με τις απαιτήσεις δημοσιονομικής εξυγίανσης.

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει την επιτάχυνση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης δεσμεύοντας την αδειοδοτούσα αρχή στην υποχρεωτική έγκριση της αδειοδότησης μετά την πάροδο ενός καθορισμένου χρονικού διαστήματος.

Εμπορικό μητρώο και κτηματολόγιο

Η Κυβέρνηση καθιστά λειτουργικό το Γενικό Εμπορικό Μητρώο (ΓΕΜΗ) και την υπηρεσία “μίας στάσης” για την έναρξη επιχειρήσεων.

Η Κυβέρνηση παρέχει επαρκείς πόρους για την επιτάχυνση της ολοκλήρωσης του κτηματολογίου, με στόχο τη δημοπράτηση κτηματολογικών έργων 4 εκατομμυρίων

επιπροσθέτων δικαιωμάτων μέχρι τον Δεκέμβριο 2011, ολοκληρώνοντας τις εργασίες για τα μεγάλα αστικά κέντρα μέχρι το 2015 και το σύνολο του έργου μέχρι το 2020.

Ελλάδα φιλική στις επιχειρήσεις

Η Κυβέρνηση αρχίζει την εφαρμογή των μέτρων που προσδιορίζονται από το σχέδιο δράσης για μια φιλική προς τις επιχειρήσεις Ελλάδα σύμφωνα με ένα χρονοδιάγραμμα για την άρση των 30 πλέον σημαντικών διατηρούμενων περιορισμών για την επιχειρηματική δραστηριότητα, τις επενδύσεις και την καινοτομία.

Πρώθηση των εξαγωγών και της 'έρευνας και ανάπτυξης'

Η Κυβέρνηση υλοποιεί μία σύγχρονη και σε βάθος αξιολόγηση όλων των δράσεων 'έρευνας και ανάπτυξης' (E & A) και καινοτομίας που βρίσκονται σε εξέλιξη, συμπεριλαμβανομένων και των διάφορων επιχειρησιακών προγραμμάτων και παρουσιάζει ένα σχέδιο δράσης για πολιτικές που στοχεύουν στην ενίσχυση της ποιότητας και των συνεργειών μεταξύ δημοσίων και ιδιωτικών E & A και καινοτομιών, καθώς και της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Αυτό το σχέδιο δράσης προσδιορίζει ένα σαφές χρονοδιάγραμμα για τα σχετικά μέτρα που πρέπει να ληφθούν, λαμβάνοντας υπόψη τις δημοσιονομικές επιπτώσεις και εναρμονίζοντας τις δράσεις αυτές με όλες τις άλλες σχετικές πρωτοβουλίες στους τομείς αυτούς (ειδικότερα τον επενδυτικό νόμο).

Η Κυβέρνηση οριστικοποιεί την δημιουργία ενός εξωτερικού συμβουλευτικού οργάνου για να εξετάσει τον τρόπο με τον οποίο θα ενθαρρυνθεί η καινοτομία, να ενδυναμώσει τους δεσμούς μεταξύ της δημόσιας έρευνας και των ελληνικών βιομηχανιών και της ανάπτυξης περιφερειακών βιομηχανικών συμπλεγμάτων.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει ένα σχέδιο δράσης με στόχο την κατάργηση της υποχρέωσης εγγραφής στο μητρώο εξαγωγέων του εμπορικού επιμελητηρίου για την απόκτηση ενός πιστοποιητικού προέλευσης μέχρι τον Σεπτέμβριο 2011.

Οδηγία των υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το σημείο μοναδικής επαφής (ΣΜΕ) κάνει διαχωρισμό μεταξύ των διαδικασιών που αφορούν τους εγκατεστημένους στην Ελλάδα παρόχους υπηρεσιών και εκείνων που αφορούν τους διασυνοριακούς παρόχους (ειδικά ως προς τα ρυθμιζόμενα επαγγέλματα).⁴

Η Κυβέρνηση:

- εξασφαλίζει την επαρκή διασύνδεση μεταξύ του ΣΜΕ και άλλων αρμοδίων αρχών (συμπεριλαμβανομένων και των επαγγελματικών ενώσεων),

⁴ Τούτο θα πραγματοποιηθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών με βάση τις πληροφορίες που θα παρέχουν τα αρμόδια υπουργεία.

- επιτρέπει την ηλεκτρονική ('online') ολοκλήρωση διαδικασιών τουλάχιστον για τις υπηρεσίες διανομής, τον τουρισμό, τους τομείς της εκπαίδευσης και των κατασκευών, καθώς και για τις υπηρεσίες τροφίμων και ποτών, τις υπηρεσίες των ρυθμιζόμενων επαγγελμάτων – συμπεριλαμβανομένης και της αναγνώρισης των επαγγελματικών πτυχίων -, τις κτηματικές υπηρεσίες και τις επιχειρηματικές υπηρεσίες.

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει την υιοθέτηση αλλαγών στην κείμενη (κλαδική) νομοθεσία σε βασικούς τομείς υπηρεσιών, όπως ο τουρισμός, το λιανικό εμπόριο και οι υπηρεσίες ιδιωτικής παιδείας. Οι νέοι νόμοι θα πρέπει:

- να διευκολύνουν την εγκατάσταση:
 - καταργώντας ή τροποποιώντας τις απαιτήσεις οι οποίες απαγορεύονται από την Οδηγία των Υπηρεσιών, και
 - περιορίζοντας σημαντικά τις απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που σχετίζονται με ποσοτικούς και γεωγραφικούς περιορισμούς, απαιτήσεις συγκεκριμένων νομικών μορφών, απαιτήσεις κατοχής συμμετοχής, καθορισμένες ελάχιστες και/ ή μέγιστες αμοιβές και τους περιορισμούς σε δραστηριότητες με πολλά αντικείμενα,
- να διευκολύνουν την παροχή των διασυνοριακών υπηρεσιών έτσι ώστε οι πάροχοι αυτών να υποχρεώνονται να συμμορφώνονται προς συγκεκριμένες απαιτήσεις της ελληνικής νομοθεσίας μόνον σε εξαιρετικές περιπτώσεις (όταν εμπίπτουν στα Άρθρα 16 ή 17 της Οδηγίας των Υπηρεσιών).
- να παρέχουν νομική ασφάλεια στους παρόχους διασυνοριακών υπηρεσιών με τον καθορισμό μέσα στην αντίστοιχη (κλαδική) νομοθεσία των απαιτήσεων που μπορούν και των απαιτήσεων που δεν μπορούν να εφαρμοστούν στις διασυνοριακές υπηρεσίες.

Ενέργεια

Η Κυβέρνηση ξεκινά την εφαρμογή του σχεδίου για το άνοιγμα της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη σε τρίτους.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει λεπτομερή σχέδια για την διασφάλιση ενός μέγιστου ανοίγματος της αγοράς σε ό,τι αφορά το μη διασυνδεδεμένο σύστημα.

Η Κυβέρνηση αρχίζει την υλοποίηση της δέσμευσής της να αναθέσει τη διαχείριση των υδατίνων πόρων σε έναν ανεξάρτητο φορέα.

Η Κυβέρνηση αρχίζει να εφαρμόζει το μηχανισμό για τη διασφάλιση ότι το ενεργειακό τμήμα των ρυθμιζόμενων τιμολογίων αντανakλά, σταδιακά και το αργότερο μέχρι τον Ιούνιο του 2013, τις τιμές χονδρικής πώλησης, με εξαίρεση τους ευάλωτους καταναλωτές.

Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι δραστηριότητες δικτύου είναι διαχωρισμένες από τις δραστηριότητες προσφοράς όπως προβλέπονται στο δεύτερο και στο τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας, εφαρμόζονται τα ακόλουθα μέτρα:

- Η Κυβέρνηση υιοθετεί μία Απόφαση σχετικά με τις διατυπώσεις της αποδέσμευσης του χειριστή του συστήματος μεταφοράς σύμφωνα με το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας, εξασφαλίζοντας έγκαιρες αναθέσεις διαχείρισης, και υιοθετεί την απαραίτητη νομοθεσία για την διασφάλιση της δημιουργίας πλήρως αποδεσμευμένων χειριστών συστήματος μετάδοσης ηλεκτρικού ρεύματος και φυσικού αερίου μέχρι τον Μάρτιο 2012.
- Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει τη δημιουργία και την αποτελεσματική λειτουργία ενός ανεξάρτητου Χειριστή Συστήματος Διανομής σε συμφωνία με το δεύτερο και το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας.

Η Κυβέρνηση μεταβιβάζει στην ΡΑΕ (Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας) όλες τις ρυθμιστικές εξουσίες που αποδίδονται από την Ε.Ε. στους ρυθμιστές ενέργειας. στο τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας (αδειοδότηση, πρόσβαση στο δίκτυο, χρεώσεις δικτύου, επίβλεψη αγοράς, κλπ.).

Η Κυβέρνηση υιοθετεί μέτρα για να διασφαλίσει την ανεξαρτησία της ΡΑΕ (αμερόληπτος και διαφανής ορισμός του διοικητικού συμβουλίου, αρμοδιότητες της διοίκησης σε ό,τι αφορά στον προϋπολογισμό και στο προσωπικό, κλπ. σύμφωνα με το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας).

Μεταφορές

Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για τη διευκόλυνση σύναψης συμφωνιών παραχώρησης για τους περιφερειακούς αερολιμένες. Το νέο ρυθμιστικό πλαίσιο θα πρέπει να συμβάλει στην ανάπτυξη του τουριστικού τομέα και να μεριμνά για την πρόληψη μονοπωλιακών πρακτικών και να προβλέπει την κατάλληλη εποπτεία της κατανομής και της λειτουργίας των συμβάσεων παραχώρησης, με πλήρη τήρηση των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νόμο που αίρει τους υφιστάμενους περιορισμούς στην παροχή των υπηρεσιών για τις περιστασιακές μεταφορές επιβατών με λεωφορεία, πούλμαν και λιμουζίνες και ο οποίος εγγυάται ότι κάθε φορέας, ο οποίος πληροί σαφώς διατυπωμένα κριτήρια που αφορούν στην επαγγελματική ικανότητα, έχει απεριόριστη πρόσβαση στην αγορά. Το κόστος για την χορήγηση και την ανανέωση των αδειών δεν θα πρέπει να υπερβαίνει τα διοικητικά έξοδα που σχετίζονται με την διαδικασία της αδειοδότησης και θα πρέπει να επιβάλλεται σε αναλογία με τον αριθμό των αδειοδοτούμενων οχημάτων. Η μέθοδος υπολογισμού των τελών πρέπει να είναι διαφανής και αντικειμενική και δεν θα πρέπει να οδηγεί σε υπερκάλυψη του υφιστάμενου κόστους.

Για την αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση συστήνει, μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου 2011, μία ανεξάρτητη εξειδικευμένη ομάδα για την εκπαιδευτική πολιτική με σκοπό την υπόδειξη συγκεκριμένων μέτρων πολιτικής που θα στοχεύουν στην αύξηση της αποτελεσματικότητας του δημοσίου εκπαιδευτικού συστήματος (πρωτοβάθμια, δευτεροβάθμια και ανώτατη εκπαίδευση) και στην επίτευξη μιας πιο αποτελεσματικής χρήσης των πόρων.

Για την αύξηση της απορροφητικότητας από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για τη σύντμηση των προθεσμιών και την απλοποίηση των διαδικασιών για την κατακύρωση συμβάσεων και την απαλλοτρίωση γης (συμπεριλαμβανομένων και των προθεσμιών που απαιτούνται για τις σχετικές νομικές διαδικασίες).

Η Κυβέρνηση αξιολογεί τα αποτελέσματα της νομοθεσίας όσον αφορά στην εξοικονόμηση χρόνου

- για την κατακύρωση συμβάσεων και τις απαλλοτριώσεις γης,
- για την χορήγηση αδειών από το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο της Αθήνας,
- για την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων (βλέπε πιο κάτω «επιχειρηματικό περιβάλλον»).

Η Κυβέρνηση υποβάλλει ένα χρονοδιάγραμμα για την ετοιμασία, την επιλογή και την υλοποίηση διαφόρων τύπων έργων (συμπεριλαμβανομένων και σεναρίων για τις νομικές διαδικασίες), το οποίο θα προκύψει από την πιο πάνω νομοθεσία. Το χρονοδιάγραμμα θα χρησιμεύσει ως σημείο αναφοράς για την παρακολούθηση των έργων.

2. Δράσεις για την πέμπτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του δευτέρου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει αυστηρά τον προϋπολογισμό για το 2011 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο και τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης που περιλαμβάνονται σε αυτόν.

Η Κυβέρνηση είναι έτοιμη να ορίσει και να θεσπίσει πρόσθετα μέτρα, εφόσον χρειαστεί για την επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων.

Το Υπουργικό Συμβούλιο υιοθετεί την έκθεση μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής μέχρι το τέλος Απριλίου, η οποία θα ψηφιστεί από το Κοινοβούλιο μέχρι τα μέσα Μαΐου.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Ολοκλήρωση της ασφαλιστικής μεταρρύθμισης

Η Κυβέρνηση υλοποιεί μία σε βάθος αναθεώρηση της λειτουργίας των δημοσίων ταμείων δευτερεύουσας/επικουρικής σύνταξης (συμπεριλαμβανομένων των ταμείων πρόνοιας και των ασφαλιστικών ταμείων που καταβάλουν εφάπαξ). Ο σκοπός της αναθεώρησης είναι η σταθεροποίηση της συνταξιοδοτικής δαπάνης, η εξασφάλιση της δημοσιονομικής ουδετερότητας των ταμείων αυτών και η διασφάλιση μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας του συστήματος. Η αναθεώρηση θα πρέπει να επιτύχει:

- τη μείωση του αριθμού των υφιστάμενων ταμείων,
- την κατάργηση των ανισορροπιών στα ελλειμματικά ταμεία,
- τη σταθεροποίηση των τρεχουσών δαπανών σε βιώσιμο επίπεδο, μέσω καταλλήλων προσαρμογών που θα γίνουν από την 1^η Ιανουαρίου 2012,
- τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των επικουρικών ταμείων μέσω της αυστηρής σύνδεσης των εισφορών με τις παροχές.

Η μεταρρύθμιση αυτή συμβάλλει στην επίτευξη του πρωταρχικού στόχου του περιορισμού της συνολικής (περιλαμβάνουσας τα συστήματα της κύριας, ανταποδοτικής, επικουρικής και κάθε άλλης σχετικής σύνταξης, καθώς και την καταβολή εφάπαξ κατά την συνταξιοδότηση) αύξησης των συνταξιοδοτικών δαπανών του δημοσίου τομέα, κατά την περίοδο 2009-2060, σε κάτω από 2,5 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ.

Η μεταρρύθμιση των δευτερευόντων (επικουρικών) ταμείων σχεδιάζεται σε στενή διαβούλευση με το προσωπικό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ και η εκτιμώμενη επίπτωσή της στην μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα επικυρώνεται από την

Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της Ε.Ε. Οι παράμετροι του νέου συστήματος πλασματικών καθορισμένων εισφορών δευτερεύουσας σύνταξης (notional defined-contributions) εξασφαλίζουν μακροπρόθεσμη αναλογιστική ισορροπία, όπως θα αξιολογηθεί από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή.

Αν οι προβλέψεις της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής δείξουν ότι, ακόμη και μετά τις μεταρρυθμίσεις των ταμείων επικουρικής σύνταξης, η εκτιμώμενη αύξηση της συνολικής δαπάνης δημοσίων συντάξεων θα υπερβεί το όριο των 2,5 ποσοστιαίων μονάδων του ΑΕΠ κατά την περίοδο 2009-2060, η Κυβέρνηση αναθεωρεί επίσης τις βασικές παραμέτρους του συνταξιοδοτικού συστήματος όπως αυτές ορίζονται από το νόμο 3863/2010. Η αναθεώρηση σχεδιάζεται σε στενή διαβούλευση με το προσωπικό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ.

Η Κυβέρνηση αναθεωρεί σημαντικά τη λίστα των βαρέων και ανθυγιεινών επαγγελμάτων και μειώνει την κάλυψη σε όχι περισσότερο από το 10% του εργατικού δυναμικού. Η νέα λίστα Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελμάτων (Νόμος 3863/2010) θα τεθεί σε εφαρμογή από την 1^η Ιουλίου 2011 σε όλους τους υπάρχοντες και μελλοντικούς υπαλλήλους.

Η Τράπεζα της Ελλάδας δεσμεύεται να μην παραχωρεί συνταξιοδοτικά προνόμια στο προσωπικό της και να αναθεωρήσει τις βασικές παραμέτρους του συνταξιοδοτικού ταμείου της έτσι ώστε να ευθυγραμμιστούν με εκείνες του ΙΚΑ.

Αμυντικές δαπάνες

Το νέο Εθνικό Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα Στρατιωτικών Προμηθειών, 2011-2025, το οποίο αναμένεται να υιοθετηθεί το Μάιο του 2011, προβλέπει μια μείωση των αμυντικών δαπανών, η οποία θα συνεισφέρει διαρκώς στη δημοσιονομική εξυγίανση, χωρίς να επηρεάζεται το αξιόμαχο των εθνικών αμυντικών δυνάμεων.

Διαχείριση περιουσιακών στοιχείων

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει την καταγραφή των περιουσιακών στοιχείων του δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των συμμετοχών σε εισηγμένες ή μη εισηγμένες επιχειρήσεις, και των εμπορικά αξιοποιήσιμων ακινήτων. Παρέχει επίσης μια αποτίμηση της εμπορικής αξίας αυτών των περιουσιακών στοιχείων. Η καταγραφή θα συνεχίσει να επικαιροποιείται μέχρι το τέλος του έτους έτσι ώστε να διασφαλιστεί ότι είναι εκτενής.

Η Κυβέρνηση συστήνει μία Γενική Γραμματεία Ακίνητης Περιουσίας προκειμένου να βελτιωθεί ο συντονισμός και να επιταχυνθεί η αποκρατικοποίηση και το πρόγραμμα διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων και λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για την δημιουργία ειδικών επενδυτικών σχημάτων.

Στη βάση αυτής της καταγραφής, τα σχέδια αποκρατικοποιήσεων αναθεωρούνται και επιταχύνονται στοχεύοντας συνολικά σε έσοδα τουλάχιστον 15 δις ευρώ στη διάρκεια του προγράμματος. Ο ρυθμός αποκρατικοποιήσεων και αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας αναμένεται να επιταχυνθεί περαιτέρω τα επόμενα χρόνια.

Η Κυβέρνηση αποκρατικοποιεί το μερίδιό της στο Casino Mont Parnès και επεκτείνει την παραχώρηση του Διεθνούς Αεροδρομίου Αθηνών.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Η Κυβέρνηση λαμβάνει πρόσθετα μέτρα για την προώθηση της χρήσης των γενόσημων φαρμάκων, μέσω:

- της υποχρεωτικής ηλεκτρονικής συνταγογράφησης από τους γιατρούς βάσει της δραστικής ουσίας,
- του ορισμού ενός χαμηλότερου κόστους συμμετοχής των ασθενών για τα γενόσημα φάρμακα που έχουν ουσιαστικά χαμηλότερη τιμή από την τιμή αναφοράς (κάτω από το 60 τοις εκατό της τιμής αναφοράς) με βάση την εμπειρία κρατών-μελών της Ε.Ε.,
- του καθορισμού της ανώτατης τιμής των γενόσημων φαρμάκων στο 60% των επωνύμων φαρμάκων που έχουν παρόμοια δραστική ουσία.

Η Κυβέρνηση επεκτείνει την χρήση του συστήματος της προκαθορισμένης ανά επίσκεψη και με ανώτατο όριο αμοιβής του γιατρού, το οποίο χρησιμοποιείται σήμερα από τον ΟΑΕΕ, σε όλες τις συμβάσεις μεταξύ των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης και των γιατρών με τους οποίους αυτά συμβάλλονται. Ο νέος μηχανισμός πληρωμής αρχίζει, για κάθε νέα σύμβαση που ανανεώνεται το 2011 και, για όλες τις συμβάσεις, από το 2012. Καθορίζει έναν ελάχιστο αριθμό ασθενών ανά γιατρό, με βάση την εμπειρία άλλων κρατών-μελών της Ε.Ε.

Η Κυβέρνηση κινείται προς την κατεύθυνση της μεγαλύτερης εξίσωσης μεταξύ των ταμείων σε ό,τι αφορά στα ποσοστά των εισφορών και στα πακέτα των ελαχίστων παροχών, με στόχο την πλήρη εξίσωσή τους μέχρι το 2012, με βάση το Νόμο 3655/2008.

Για τον περιορισμό των δαπανών και τη βελτίωση της ποιότητας της περίθαλψης των ασθενών, η Κυβέρνηση:

- αναπροσαρμόζει τον κανονισμό για τα δημόσια νοσοκομεία εφαρμόζοντας κοινή διαχείριση/ κοινή λειτουργία μεταξύ νοσοκομείων μικρής κλίμακας και μεγάλων νοσοκομείων που βρίσκονται στην ίδια περιοχή και υγειονομική περιφέρεια,
- αναθεωρεί τη δραστηριότητα των μικρών νοσοκομείων προς την κατεύθυνση της εξειδίκευσης σε τομείς όπως η αποκατάσταση ή η θεραπεία του καρκίνου όπου είναι εφικτό,
- σε περιοχές με περισσότερα από ένα νοσοκομεία (εξαιρουμένων των πανεπιστημιακών νοσοκομείων) προβλέπει την χρήση ενός συστήματος κοινής διαχείρισης/ κοινής λειτουργίας,

- αυξάνει την κινητικότητα του προσωπικού εντός και αναμεταξύ των υγειονομικών περιφερειών.

Η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας των εμπειρογνομόνων σε θέματα υγείας που δημιουργήθηκε στο τέλος του 2010 παρουσιάζει μέχρι το τέλος Μαΐου 2011, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ, την τελική έκθεσή της με προτάσεις πολιτικής και με συγκεκριμένες συστάσεις για την αναθεώρηση των πολιτικών που εφαρμόζονται μέχρι σήμερα. Η έκθεση και οι προτάσεις πολιτικών καλύπτουν τους ακόλουθους τομείς:

- Την διακυβέρνηση του συστήματος υγείας με στόχο τον περιορισμό του κατακερματισμού του συστήματος,
- Τη χρηματοδότηση: συγκέντρωση, συλλογή και διανομή των κονδυλίων,
- Την εναρμόνιση των πακέτων παροχών υγειονομικής περίθαλψης μεταξύ των διαφόρων ταμείων,
- Την παροχή υπηρεσιών και κινήτρων για τους πάροχους, συμπεριλαμβανομένων:
 - * της σύνδεσης μεταξύ ιδιωτικής και δημόσιας παροχής υπηρεσιών,
 - * της πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης έναντι της εξειδικευμένης και της νοσοκομειακής περίθαλψης,
 - * της αποδοτικότητας στην παροχή νοσοκομειακών υπηρεσιών,
 - * της κατανάλωσης φαρμάτων,
 - * των ανθρωπινων πόρων,
- Τις προτεραιότητες για την δημόσια υγεία, την προώθηση της υγείας και την πρόληψη των ασθενειών,
- Την συλλογή στοιχείων, την αξιολόγηση των τεχνολογιών υγείας και την αξιολόγηση απόδοσης,
- Τους μηχανισμούς ελέγχου των δαπανών.

Η έκθεση θα προβλέπει ποσοτικούς στόχους στους πιο πάνω τομείς έτσι ώστε να συμβάλει στην διατήρηση των δαπανών για την υγεία ως ποσοστού του ΑΕΠ σταθερών στο, ή κάτω από το, 6 τοις εκατό. Με βάση την έκθεση αυτή, η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα σχέδιο δράσης μέχρι το τέλος Ιουνίου 2011, συμπεριλαμβανομένου και ενός χρονοδιαγράμματος για συγκεκριμένες δράσεις.

Λογιστική και έλεγχος

Εσωτερικοί ελεγκτές διορίζονται σε όλα τα μεγάλα νοσοκομεία.

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει ότι το πρόγραμμα μηχανογράφησης των νοσοκομείων επιτρέπει την μέτρηση της δραστηριότητας των νοσοκομείων και των κέντρων υγείας. Προς τον σκοπό αυτό, η Κυβέρνηση ορίζει ένα βασικό σύνολο δεικτών μέτρησης της δραστηριότητας και των δαπανών σε συμφωνία με τις βάσεις δεδομένων υγείας της Eurostat, του ΟΟΣΑ και της ΠΟΥ. Η ΕΛΣΤΑΤ αρχίζει να παρέχει στοιχεία σύμφωνα με το Σύστημα Εθνικής Υγείας (κοινή άσκηση συγκέντρωσης ερωτηματολογίων).

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει ότι το πρόγραμμα της μηχανογράφησης των νοσοκομείων επιτρέπει τη δημιουργία ενός βασικού συστήματος ηλεκτρονικών ιατρικών αρχείων ασθενών.

Μέχρι το τέλος Μαΐου, η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μηνιαία στοιχεία για τις δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης για όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης με χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων από το τέλος του αντιστοίχου μηνός (βλέπε Παράρτημα 1).

Διαχείριση μισθών και ανθρώπινων πόρων στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης

Το Υπουργείο Υγείας και το Υπουργείο Εργασίας, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, εκπονούν μία τακτική ετήσια έκθεση (η πρώτη έκθεση πρόκειται να δημοσιευθεί μέχρι το τέλος Μαΐου 2011) σχετικά με την διάρθρωση και τα επίπεδα των αποδοχών (συμπεριλαμβανομένων των αμοιβών για συμβούλους και γιατρούς) καθώς και τον όγκο και τη δυναμική της απασχόλησης στα νοσοκομεία, τα κέντρα υγείας και τα ταμεία υγειονομικής περίθαλψης. Η έκθεση θα παρουσιάζει σχέδια για την κατανομή των ανθρωπίνων πόρων για την περίοδο μέχρι το 2013. Προσδιορίζει οποιοδήποτε σχέδιο για την ανακατανομή ειδικευμένου και βοηθητικού προσωπικού μέσα στο ΕΣΥ και τα ταμεία υγειονομικής περίθαλψης.

iii. Ρύθμιση και εποπτεία του χρηματοπιστωτικού τομέα

Η Κυβέρνηση μεταφέρει 1.000 εκατομμύρια ευρώ σε έναν ειδικό λογαριασμό ανοιγμένο από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Τα κεφάλαια από τον λογαριασμό αυτό θα αποδεσμεύονται τακτικά προς το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ) για να εξασφαλιστεί ότι το τελευταίο διατηρεί ένα υπόλοιπο μετρητών 1.500 εκατομμυρίων ευρώ και εφόσον η αξιολόγηση του προγράμματος για την κεφαλαιακή επάρκεια των τραπεζών διαπιστώσει ότι οι πόροι αυτοί είναι απαραίτητοι. Η αποδέσμευση των κεφαλαίων θα γίνεται μετά από συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ.

Η αύξηση κεφαλαίου της ΑΤΕ να έχει ολοκληρωθεί.

Το ΤΧΣ να είναι πλήρως στελεχωμένο.

Η Τράπεζα της Ελλάδος προσλαμβάνει εξειδικευμένο προσωπικό έτσι ώστε να είναι σε θέση να ενδυναμώσει την εποπτεία των τραπεζών.

Η Τράπεζα της Ελλάδος αναλαμβάνει μία διαγνωστική αξιολόγηση των ασφαλιστικών εταιριών.

iv. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Λειτουργικές αξιολογήσεις

Η Κυβέρνηση αξιολογεί τα αποτελέσματα της πρώτης φάσης της ανεξάρτητης λειτουργικής αξιολόγησης της κεντρικής διοίκησης, συμπεριλαμβανομένων και των συστάσεων επιχειρησιακής πολιτικής. Η λειτουργική αξιολόγηση των υπαρχόντων κοινωνικών προγραμμάτων οριστικοποιείται.

Διαχείριση μισθών και ανθρωπίνων πόρων στον δημόσιο τομέα

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία που καθιερώνει ένα απλοποιημένο σύστημα αμοιβών που καλύπτει τον βασικό μισθό και τα επιδόματα και το οποίο εφαρμόζεται σε όλους τους υπαλλήλους του δημοσίου τομέα εξασφαλίζοντας ότι οι αποδοχές αντανακλούν την παραγωγικότητα και τα καθήκοντα: αυτή η μεταρρύθμιση θα πρέπει να είναι μέρος μιας ευρύτερης μεταρρύθμισης στη διαχείριση των Ανθρωπίνων Πόρων στον δημόσιο τομέα.

Δημόσιες συμβάσεις

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει μία ενδελεχή επισκόπηση του συστήματος προσφυγών κατά των διαδικασιών ανάθεσης και του ρόλου που πρέπει να αποδοθεί στην Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει μία αξιολόγηση για να εντοπίσει τις περιοχές όπου μπορεί να αυξηθεί η αποδοτικότητα του συστήματος δημοσίων συμβάσεων εκτός Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων όπως καθορίζεται στο Σχέδιο Δράσης. Η επισκόπηση περιλαμβάνει συμπεράσματα και δράσεις σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Κλειστά επαγγέλματα

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για την προβολή μέσω διαφήμισης από τα ρυθμιζόμενα επαγγέλματα και για τις δραστηριότητες πολλαπλών αντικειμένων, σύμφωνα με την Οδηγία των Υπηρεσιών.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί όλα τα προεδρικά διατάγματα που είναι απαραίτητα για την εφαρμογή του νόμου για την ταχεία διαδικασία αδειοδότησης για τα τεχνικά επαγγέλματα, τις κατασκευαστικές δραστηριότητες και τα επιχειρηματικά πάρκα.

Αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων

Η Κυβέρνηση αίρει απαγορεύσεις για να εξασφαλίσει ότι οι κάτοχοι πτυχίων από παραρτήματα πανεπιστημίων από άλλα Κράτη-μέλη στην Ελλάδα έχουν το δικαίωμα να εργάζονται στην Ελλάδα κάτω από τις ίδιες συνθήκες με τους κατόχους ελληνικών τίτλων.

Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η ανεξάρτητη ομάδα δράσης για την εκπαίδευση δημοσιεύει ένα αναλυτικό προσχέδιο για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας στην χρήση των πόρων στο σύστημα της δημόσιας εκπαίδευσης. Το προσχέδιο περιλαμβάνει συγκεκριμένες συστάσεις πολιτικής που το Υπουργείο Παιδείας λαμβάνει υπόψη προς υλοποίηση.

Ενδυνάμωση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει την αναθεώρηση για την ενδυνάμωση της Επιθεώρησης Εργασίας, η οποία θα πρέπει να στελεχωθεί πλήρως με εξειδικευμένο προσωπικό. Ποσοτικοί στόχοι για τον αριθμό των ελέγχων που πρέπει να εκτελούνται θα πρέπει να τεθούν για την Επιθεώρηση Εργασίας.

Η Κυβέρνηση προσαρμόζει τη νομοθεσία για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας έτσι ώστε να απαιτείται η καταχώρηση των νέων εργαζομένων πριν αρχίσουν να εργάζονται.

Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού στις ανοικτές αγορές

Οδηγία των υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για τους τομείς υπηρεσιών της γεωργίας, των μεταφορών, της εργασίας, των τεχνικών υπηρεσιών, των υγειονομικών εγκαταστάσεων, της πρόνοιας, του χονδρεμπορίου και άλλων προτεραιοτήτων που προσδιορίζονται στην έκθεση προόδου του τετάρτου τριμήνου του 2010. Η Κυβέρνηση καθορίζει, για οποιουδήποτε εναπομείναντες κλάδους, ένα χρονοδιάγραμμα για την υιοθέτηση κλαδικής νομοθεσίας μέχρι το τέλος του 2011, η οποία θα εξασφαλίζει την πλήρη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις της Οδηγίας των Υπηρεσιών.

Κλαδικοί οδηγοί ανάπτυξης

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και αναλαμβάνει άλλες διαρθρωτικές δράσεις για την εφαρμογή των ευρημάτων της έκθεσης η οποία αναλύει την δυνητική συμβολή του τομέα του τουρισμού στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στην ελληνική οικονομία.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και αναλαμβάνει άλλες διαρθρωτικές δράσεις για την εφαρμογή των ευρημάτων της έκθεσης η οποία αναλύει την δυνητική συμβολή του τομέα του λιανικού εμπορίου στην ευελιξία των τιμών, στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στην ελληνική οικονομία.

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για να απλοποιήσει και να συντομεύσει τις διαδικασίες για την ολοκλήρωση των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων και για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων με στόχο τον περιορισμό του αριθμού των έργων που υπόκεινται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση αλλά και του απαιτούμενου χρόνου για τις διαδικασίες έγκρισης στα επίπεδα του μέσου όρου της Ε.Ε.

Η Κυβέρνηση υλοποιεί ένα σχέδιο δράσης για την κατάργηση της υποχρέωσης εγγραφής στο μητρώο εξαγωγών του εμπορικού επιμελητηρίου για την απόκτηση πιστοποιητικού προέλευσης.

Η Κυβέρνηση επανεξετάζει και κωδικοποιεί το νομοθετικό πλαίσιο των εξαγωγών (π.χ. τον Νόμο 936/70 και το Νομοθετικό Διάταγμα 3999/59), απλοποιεί την διαδικασία τελωνειακής εκκαθάρισης των εξαγωγών και εισαγωγών και δίνει σε μεγάλες επιχειρήσεις ή βιομηχανικές περιοχές τη σχετική δυνατότητα να βεβαιώνουν την εκκαθάριση φορτίων αντί των τελωνείων..

Αύξηση των ρυθμών απορρόφησης από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους για τις αιτήσεις πληρωμών στην απορρόφηση από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής της Ε.Ε. όπως ορίζονται στον πιο κάτω πίνακα. Η συμμόρφωση προς τους στόχους θα μετράται βάσει πιστοποιημένων στοιχείων. Επιπρόσθετα, η Κυβέρνηση επιτυγχάνει έναν εξαμηνιαίο στόχο υποβολής 5 αιτήσεων για μεγάλα έργα στην Επιτροπή. Παρέχει στοιχεία για τις δαπάνες για τα μη στοχευμένα μέτρα κρατικής ενίσχυσης ήσσονος σημασίας (de minimis) (de minimis) που δηλώθηκαν στην Επιτροπή το 2010.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί και εφαρμόζει τις κατάλληλες πράξεις για την εξασφάλιση της ομαλής και έγκαιρης υλοποίησης των προγραμμάτων των διαρθρωτικών ταμείων μέσα στο πλαίσιο της πρόσφατης μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Πίνακας 1: Στόχοι για τις αιτήσεις πληρωμών για την απορρόφηση από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής (προγραμματική περίοδος 2007-2013) που θα υποβληθούν μεταξύ 2010 και 2013 (σε εκατομμύρια ευρώ)

	2010	2011	2012	2013
Ευρωπαϊκό Περιφερειακό Ταμείο και Ταμείο Συνοχής	Στόχος: 2 330.0 Εκβαση: 2 372.4	2 600	2 850	3 000
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Τα-	Στόχος:			

μείο	420.0 <i>Εκβαση:</i> 447.6	750	880	890
Στόχος για το πρώτο μισό του έτους	-	1 105	1 231	1 284
Στόχος για το δεύτερο μισό του έτους	-	2 245	2 499	2 606
Συνολικός ετήσιος στόχος	<i>Στόχος:</i> 2 750 <i>Εκβαση:</i> 2 820	3 350	3 730	3 890

3. Δράσεις για την έκτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του τρίτου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει αυστηρά τον προϋπολογισμό για το 2011 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο. Η Κυβέρνηση είναι έτοιμη να θεσπίσει πρόσθετα μέτρα εφόσον χρειαστεί για την συμμόρφωση με τους δημοσιονομικούς στόχους.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα νόμο για την εξίσωση της φορολογίας του πετρελαίου θέρμανσης – με ισχύ από τις 15 Οκτωβρίου 2011 και εφεξής – με στόχο την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και την απόδοση τουλάχιστον 400 εκατομμυρίων ευρώ το 2011, με μία μεταφορά 320 εκατομμυρίων ευρώ το 2012, εξαιρουμένων των ειδικών μέτρων για την προστασία των λιγότερο ευημερούντων στρωμάτων του πληθυσμού.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί το προσχέδιο του προϋπολογισμού για το 2012 στοχεύοντας στην περαιτέρω μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης, σύμφωνα με το πρόγραμμα, και περιλαμβάνοντας την αναλυτική παρουσίαση των μέτρων προσαρμογής που ανέρχονται σε τουλάχιστον 2,2 τοις εκατό του ΑΕΠ, συμπεριλαμβανομένων και των ακόλουθων μέτρων (τα μέτρα αυτά και η απόδοσή τους θα επαναξιολογηθεί κατά την τέταρτη αξιολόγηση λαμβάνοντας υπόψη την μεσοπρόθεσμη δημοσιονομική στρατηγική):

- Μείωση της απασχόλησης στον δημόσιο τομέα επιπλέον του κανόνα της 1 πρόσληψης για κάθε 5 αποχωρήσεις.⁵ Η μείωση των εργαζομένων στον δημόσιο τομέα επιπλέον του κανόνα 1 προς 5 θα πρέπει να αποφέρει εξοικονόμηση τουλάχιστον 600 εκατομμυρίων ευρώ,
- Καθιέρωση ειδικού φόρου κατανάλωσης για τα μη αλκοολούχα ποσά, για ένα συνολικό ποσό τουλάχιστον 300 εκατομμυρίων ευρώ,
- Συνέχιση της επέκτασης της βάσης του φόρου επί των ακινήτων με αναπροσαρμογή των αντικειμενικών αξιών, η οποία θα αποδώσει πρόσθετα έσοδα τουλάχιστον 200 εκατομμυρίων ευρώ,
- Συνέχιση της αναδιοργάνωσης της τοπικής αυτοδιοίκησης, η οποία θα συνεισφέρει εξοικονόμηση τουλάχιστον 500 εκατομμύρια ευρώ προς μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης,
- Πάγωμα στις ονομαστικές αυξήσεις των συντάξεων, που θα αποφέρει εξοικονόμηση τουλάχιστον 250 εκατομμυρίων ευρώ,
- Συνέχιση της αύξησης της αποτελεσματικότητας των τεκμηρίων φορολόγησης των επιτηδευματιών, με στόχο την συγκέντρωση τουλάχιστον 100 εκατομμυρίων ευρώ επιπλέον,

⁵ Ο κανόνας εφαρμόζεται επίσης στο προσωπικό που μετατίθεται από τις δημόσιες επιχειρήσεις υπό αναδιάρθρωση σε φορείς του δηmosίου.

- Μείωση των τρεχουσών και των κεφαλαιακών επιδοτήσεων προς δημόσιες επιχειρήσεις κατά τουλάχιστον 800 εκατομμύρια ευρώ ως αποτέλεσμα της αναδιάρθρωσής τους,
- Επιδόματα ανεργίας με εισοδηματικά κριτήρια (με στόχο την εξοικονόμηση 500 εκατομμυρίων ευρώ),
- Είσπραξη επιπλέον εσόδων από την αδειοδότηση τυχερών παιγνίων κατά τουλάχιστον 225 εκατομμυρίων ευρώ από την εφάπαξ πώληση αδειών και αύξηση της ετήσιας απόδοσης από δικαιώματα κατά 400 εκατομμύρια ευρώ επιπλέον,
- Περαιτέρω διεύρυνση της βάσης του ΦΠΑ με στόχο την είσπραξη τουλάχιστον 300 εκατομμυρίων ευρώ επιπλέον,
- Πλήρης εφαρμογή του πράσινου φόρου και αύξηση της ετήσιας απόδοσής του κατά τουλάχιστον 150 εκατομμύρια ευρώ,
- Αύξηση της είσπραξης του ειδικού τέλους στα αυθαίρετα κτίσματα κατά 100 εκατομμύρια ευρώ επιπλέον,
- Μείωση της εγχώριας χρηματοδότησης για επενδύσεις κατά τουλάχιστον 500 εκατομμύρια ευρώ σε σύγκριση με τα πραγματικά επίπεδα του 2011, ταυτόχρονα με την αύξηση των εσόδων με την παραχώρηση προτεραιότητας σε επενδυτικά προγράμματα που χρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής της Ε.Ε.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Φορολογική μεταρρύθμιση

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει νομοθεσία για την απλοποίηση του φορολογικού συστήματος, την αύξηση των εσόδων με προοδευτικό τρόπο και την διευκόλυνση μιας πιο αποδοτικής φορολογικής διοίκησης.

Διαχείριση περιουσιακών στοιχείων

Στην βάση της καταγραφής των εμπορικά αξιοποιήσιμων στοιχείων ακίνητης περιουσίας του δημοσίου (η οποία θα δημοσιευθεί μέχρι τον Ιούνιο), η Κυβέρνηση εκπονεί ένα μεσοπρόθεσμο σχέδιο για την αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων του δημοσίου, και αναθεωρεί τα έσοδα από τις αποκρατικοποιήσεις που έχουν προγραμματισθεί για το 2011-13 και παρατείνει το σχέδιο μέχρι το 2015.

Η Κυβέρνηση αποκρατικοποιεί τα Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα και τα Κρατικά Λαχεία.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Η Κυβέρνηση αρχίζει την υλοποίηση των μέτρων που έχει συστήσει η ανεξάρτητη ομάδα για την υγειονομική περίθαλψη.

iii. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Ενίσχυση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Η Κυβέρνηση προωθεί, παρακολουθεί και αξιολογεί την υλοποίηση των νέων ειδικών επιχειρησιακών συμβάσεων. Εξασφαλίζει ότι δεν υπάρχει τυπικό ή ουσιαστικό κώλυμα για τις συμφωνίες αυτές και ότι αυτές συμβάλλουν στην ευθυγράμμιση της εξέλιξης των μισθών με την εξέλιξη της παραγωγικότητας σε επίπεδο της επιχείρησης και, ως αποτέλεσμα, προωθούν την ανταγωνιστικότητα και δημιουργούν και διατηρούν θέσεις εργασίας. Εκπονεί μια έκθεση σχετικά με την αξιολόγησή τους. Οποιαδήποτε αναγκαία τροποποίηση στον νόμο για τις κλαδικές συλλογικές διαπραγματεύσεις υιοθετείται πριν το τέλος Ιουλίου 2011.

Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει την πλήρη εφαρμογή της «Ατζέντας Καλύτερης Νομοθέτησης» για την μείωση των διοικητικών βαρών κατά 20 τοις εκατό σε σύγκριση με το 2008.

Δημόσιες συμβάσεις

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το πλαίσιο για τις ηλεκτρονικές συμβάσεις (e-procurement) είναι πλήρως λειτουργικό και δημιουργεί έναν κοινό δικτυακό τόπο για την δημοσίευση όλων των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων καθώς και των εκβάσεων τους.

Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού σε ανοικτές αγορές

Η Κυβέρνηση αλλάζει την νομοθεσία με σκοπό την άμβλυνση των φορολογικών εμποδίων στις συγχωνεύσεις και τις εξαγορές, όπως η μη μεταφορά συσσωρευμένων ζημιών, μαζί με την επιχείρηση και ο περίπλοκος υπολογισμός του 'πλεονάζοντος κέρδους' (Νόμος 3522/2006, Άρθρο 11) στην μεταβίβαση ιδιωτικών εταιριών περιορισμένης ευθύνης.

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μία αξιολόγηση των επιπτώσεων του Νόμου 3853/2010 για την απλοποίηση των διαδικασιών για την σύσταση εταιριών όσον αφορά στην εξοικονόμηση χρόνου και κόστους για τη δημιουργία μιας επιχείρησης.

Η Κυβέρνηση καταργεί την υποχρέωση εγγραφής στο μητρώο εξαγωγέων του εμπορικού επιμελητηρίου για την απόκτηση ενός πιστοποιητικού προέλευσης.

Κλειστά επαγγέλματα

Σε εφαρμογή του νέου νόμου για το άνοιγμα των κλειστών επαγγελμάτων, η Κυβέρνηση υιοθετεί εγκαίρως τα απαραίτητα διατάγματα, διοικητικές αποφάσεις ή εγκυκλίους. Οι περιορισμοί που επαναφέρονται θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη το δημόσιο συμφέρον, την ανάγκη ενίσχυσης του ανταγωνισμού και τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές. Η Κυβέρνηση ακολουθεί διαδικασία ευρείας διαβούλευσης πριν από την υιοθέτηση αυτών των περιορισμών.

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μία έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας για τα κλειστά (ρυθμιζόμενα) επαγγέλματα προκειμένου να εκτιμήσει αν απαιτούνται περαιτέρω μέτρα.

Οδηγία των υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το σημείο μοναδικής επαφής (ΣΜΕ) είναι πλήρως λειτουργικό και ότι η ηλεκτρονική ολοκλήρωση των διαδικασιών είναι δυνατή σε όλους τους τομείς που καλύπτονται από την Οδηγία των Υπηρεσιών.

Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση εκπονεί, και αρχίζει να εφαρμόζει, ένα σχέδιο δράσης για την βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας του εκπαιδευτικού συστήματος λαμβάνοντας υπόψη τα μέτρα που έχει προτείνει η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας για την παιδεία.

Αύξηση των ρυθμών απορρόφησης κονδυλίων από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής

Η Κυβέρνηση εισάγει ένα εσωτερικό πιλοτικό διαδικτυακό εργαλείο παρακολούθησης των διαδικασιών για την έγκριση προτάσεων έργων και για την υλοποίηση δημοσίων έργων.

4. Δράσεις για την έβδομη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του τετάρτου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τον στόχο για το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης του 2011 που συνίσταται σε έλλειμμα όχι μεγαλύτερο από 17.065 εκατομμύρια ευρώ και άλλα κριτήρια ποσοτικής απόδοσης.

Το Κοινοβούλιο υιοθετεί τον τελικό προϋπολογισμό για το 2012 με στόχο μία περαιτέρω μείωση του ελλείμματος γενικής κυβέρνησης, το οποίο, σε όρους ESA95, δεν θα πρέπει να υπερβεί τα 14.916 εκατομμύρια ευρώ.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Διαχείριση περιουσιακών στοιχείων

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει το δεύτερο μέρος της καταγραφής των κρατικών περιουσιακών στοιχείων.

Η Κυβέρνηση αποκρατικοποιεί την ΔΕΠΑ, την ΛΑΡΚΟ, την ΤΡΑΙΝΟΣΕ (τουλάχιστον κατά το 49 τοις εκατό, συμπεριλαμβανομένης και της διαχείρισης της διοίκησης μαζί με τους νέους μετόχους) και πωλεί φορείς ειδικού σκοπού παραχώρησης σε σχέση με την Εγνατία Οδό και επιταχύνει την αξιοποίηση της δημόσιας ακίνητης περιουσίας

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Η Κυβέρνηση καθορίζει στα νοσοκομεία ένα σύστημα κοστολόγησης ανά περιστατικό, το οποίο θα χρησιμοποιείται για σκοπούς σύνταξης προϋπολογισμού των νοσοκομείων από το 2013.

Η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας των ειδικών σε θέματα υγείας εκπονεί μία έκθεση υλοποίησης αξιολογώντας τις πολιτικές που έχουν εφαρμοστεί έως τώρα.

iii. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Λειτουργικοί έλεγχοι

Η Κυβέρνηση αξιολογεί τα αποτελέσματα της δεύτερης (τελικής) φάσης της ανεξάρτητης λειτουργικής αξιολόγησης της κεντρικής διοίκησης. Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και μέτρα για την υλοποίηση των συστάσεων της πρώτης φάσης της

λειτουργικής αξιολόγησης της δημόσιας διοίκησης σε κεντρικό επίπεδο και του πλήρους ελέγχου των υφισταμένων κοινωνικών προγραμμάτων.

Δημόσιες συμβάσεις

Έναρξη λειτουργίας της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και παροχή των αναγκαίων πόρων για την εκπλήρωση της αποστολής, των στόχων, των αρμοδιοτήτων και των εξουσιών της, όπως ορίζεται στο Σχέδιο Δράσης.

Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού σε ανοικτές αγορές

Ενέργεια

Η Κυβέρνηση καταργεί τα ρυθμιζόμενα τιμολόγια για τους πελάτες, εκτός των νοικοκυριών και των μικρών επιχειρήσεων (όπως ορίζεται στο δεύτερο και το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας).

Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μία εξαμηνιαία έκθεση προόδου για την εφαρμογή του νόμου για την διασφάλιση της ποιότητας στην πρωτοβάθμια, την δευτεροβάθμια και την ανώτατη εκπαίδευση.

Αύξηση των ρυθμών απορρόφησης κονδυλίων από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους για τις αιτήσεις πληρωμών σχετικά με την απορρόφηση από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής της Ε.Ε. όπως ορίζονται στον Πίνακα 1. Η επίτευξη των στόχων θα κριθεί βάσει πιστοποιημένων στοιχείων. Επιπρόσθετα, η Κυβέρνηση υποβάλλει 5 πρόσθετες αιτήσεις μεγάλων έργων στην Επιτροπή, προκειμένου να επιτευχθεί ένας ετήσιος στόχος υποβολής 10 μεγάλων έργων. Για την επίτευξη των στόχων του ρυθμού απορρόφησης, η προσφυγή σε μη στοχευμένα μέτρα κρατικής ενίσχυσης ήσσονος σημασίας (de minimis) θα πρέπει σταδιακά να μειωθεί. Η Κυβέρνηση παρέχει στοιχεία δαπανών για τα μη στοχευμένα μέτρα κρατικής ενίσχυσης ήσσονος σημασίας που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία.

Η Κυβέρνηση εισάγει ένα πλήρως λειτουργικό διαδικτυακό εργαλείο ανοικτής πρόσβασης για την παρακολούθηση των διαδικασιών έγκρισης προτάσεων έργων και για την υλοποίηση δημοσίων έργων.

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι η διοικητική ικανότητα όλων των διοικητικών αρχών και των ενδιάμεσων φορέων επιχειρησιακών προγραμμάτων υπό το πλαίσιο του ΕΣΠΑ

2007-13 έχουν πιστοποιηθεί σύμφωνα με το πρότυπο ISO 9001:2008 (διαχείριση ποιότητας).

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μία έκθεση για τις δραστηριότητες της ομάδας εργασίας που αξιολογεί την πρόοδο στη διασφάλιση της ταχείας απορρόφησης των κονδυλίων των διαρθρωτικών ταμείων και προτείνει βελτιώσεις όπου είναι αναγκαίο.

Η Κυβέρνηση εκπονεί μία αξιολόγηση επιπτώσεων των νομοθετικών μέτρων από το 2010 για την επιτάχυνση της απορρόφησης των κονδυλίων των διαρθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής από τον Μάιο και υποδεικνύει οποιαδήποτε περαιτέρω μέτρα.

5. Δράσεις για την όγδοη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2012)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει αυστηρά τον προϋπολογισμό του 2012 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο και την Απόφαση Συμβουλίου ΕΚ/320/2010.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Ολοκλήρωση της συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει την μεταρρύθμιση των δευτερευόντων/ επικουρικών συνταξιοδοτικών προγραμμάτων, συγχωνεύοντας ταμεία και αρχίζοντας τον υπολογισμό των παροχών στην βάση του νέου συστήματος πλασματικών καθορισμένων εισφορών (“Notional Defined-Contribution”). Η Κυβέρνηση παγώνει τις ονομαστικές επικουρικές συντάξεις και περιορίζει τα ποσοστά αναπλήρωσης για συσσωρευμένα δικαιώματα σε ελλειμματικά ταμεία, στην βάση αναλογιστικής μελέτης που εκπονήθηκε από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή. Σε περίπτωση που η αναλογιστική μελέτη δεν είναι έτοιμη, τα ποσοστά αναπλήρωσης μειώνονται, από την 1^η Ιανουαρίου 2012, προκειμένου να αποφευχθούν τα ελλείμματα. Όλα τα ταμεία εγκαθιστούν ένα μηχανογραφικό σύστημα ατομικών λογαριασμών συνταξιοδότησης.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Τιμολόγηση των φαρμάκων

Από το 2012, τα περιθώρια κέρδους των φαρμακείων θα πρέπει να υπολογίζονται ως ένα κατ’ αποκοπή ποσό ή μία κατ’ αποκοπή αμοιβή σε συνδυασμό με ένα μικρό περιθώριο κέρδους με στόχο την μείωση του συνολικού περιθωρίου κέρδους σε όχι περισσότερο από 15 τοις εκατό.

Λογιστική και έλεγχος

Τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης αρχίζουν να δημοσιεύουν μία ετήσια έκθεση για τις συνταγογραφήσεις φαρμάκων. Ατομικές εκθέσεις συνταγογράφησης αποστέλλονται τακτικά (τουλάχιστον μία φορά τον χρόνο) σε κάθε γιατρό. Η ετήσια έκθεση και οι ατομικές εκθέσεις συνταγογράφησης εξετάζουν την συνταγογραφική συμπεριφορά με ιδιαίτερη αναφορά στα πιο δαπανηρά και περισσότερο χρησιμοποιούμενα φάρμακα.

Παράρτημα 1. Παροχή στοιχείων

Κατά την διάρκεια του προγράμματος, τα ακόλουθα στοιχεία θα τίθενται στην διάθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ σε τακτική βάση.

Παρέχονται από το Υπουργείο Οικονομικών

Προκαταρκτικά μηνιαία στοιχεία για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού (συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών και ανά υπουργείο). <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνονται και σε επόμενες δημοσιεύσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.
Επικαιροποιημένα μηνιαία στοιχεία για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού για το υπόλοιπο του έτους, συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών και ανά υπουργείο. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα.
Προκαταρκτικά μηνιαία στοιχεία σε ταμειακή βάση για φορείς της γενικής κυβέρνησης εκτός του κράτους. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνονται σε επόμενες δημοσιεύσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.
Μηνιαία στοιχεία για την μισθολογική δαπάνη του Δημοσίου (της γενικής κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένης μιας ανάλυσης σε ονομαστικούς μισθούς και επιδόματα που καταβάλλονται στους δημοσίους υπαλλήλους ανά υπουργείο και δημόσιο φορέα), τον αριθμό των υπαλλήλων (συμπεριλαμβανομένης μιας ανάλυσης ανά υπουργείο και δημόσιο φορέα εκτός της κεντρικής κυβέρνησης) και τον μέσο μισθό (συμπεριλαμβανομένων των σχετικών μεριδίων του βασικού μισθού, των επιδομάτων και των μπόνους). <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα (αρχής γενομένης από τον Ιούνιο 2010).
Μηνιαία στοιχεία σχετικά με το προσωπικό: αριθμός υπαλλήλων, προσλήψεις, αποχωρήσεις, μεταθέσεις μεταξύ δημοσίων φορέων, ανά υπουργείο.	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος εκάστου μηνός (αρχής γενομένης από τον Μάρτιο 2010).
Εβδομαδιαία στοιχεία για την ταμειακή θέση της Κυβέρνησης με ανάλυση της χρήσης και της πηγής κεφαλαίου, καθώς και του αριθμού των καλυπτόμενων ημερών. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο</i>	Εβδομαδιαία κάθε Παρασκευή, με σημείο αναφοράς την προηγούμενη Πέμπτη.

<i>Οικονομικών)</i>	
Στοιχεία για την ‘κάτω από την γραμμή’ χρηματοδότηση φορέων της γενικής κυβέρνησης. (Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)	Μηνιαία, όχι αργότερα από 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνονται και σε επόμενες δημοσιεύσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.
Στοιχεία για τις εκκρεμείς οφειλές (συμπεριλαμβανομένων και των ληξιπρόθεσμων οφειλών) της γενικής κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένου του Κράτους, της τοπικής αυτοδιοίκησης, της κοινωνικής ασφάλισης, των νοσοκομείων και των νομικών προσώπων. (Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών στην βάση αρχικών στοιχείων από διάφορα υπουργεία))	Τριμηνιαία, μέσα σε 55 ημέρες από την λήξη κάθε τριμήνου.
Στοιχεία για το δημόσιο χρέος και για τις νέες εγγυήσεις που παρέχονται από την γενική κυβέρνηση προς δημόσιες επιχειρήσεις και τον ιδιωτικό τομέα. Στοιχεία για οφειλές που πλησιάζουν στην λήξη (προγραμματισμένες εξαγορές ανά μήνα, διαχωρισμός μεταξύ βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων οφειλών). Στοιχεία για τις προγραμματισμένες μηνιαίες εκροές τόκων. (Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)	Μηνιαία, μέσα σε ένα μήνα.
Στοιχεία για τις δημόσιες επιχειρήσεις: έσοδα, δαπάνες, μισθοδοσία, αριθμός υπαλλήλων και υποχρεώσεις (συμπεριλαμβανομένων και των ημερομηνιών λήξης των οφειλών των δημοσίων επιχειρήσεων). (Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)	Μηνιαία, μέσα σε τρεις εβδομάδες από το τέλος εκάστου μηνός για τις δέκα μεγαλύτερες επιχειρήσεις Τριμηνιαία μέσα σε τρεις εβδομάδες από την λήξη κάθε τριμήνου για τις άλλες επιχειρήσεις. Τριμηνιαία για τις ημερομηνίες λήξης των υποχρεώσεων των δημοσίων επιχειρήσεων.
Μηνιαία αναφορά των συναλλαγών των εκτός προϋπολογισμού λογαριασμών (Τα στοιχεία συλλέγονται από τα Υπουργεία Οικονομικών και Παιδείας)	Μηνιαία, στο τέλος εκάστου μηνός.
Μηνιαία αναφορά για την κίνηση των ειδικών λογαριασμών. (Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)	Μηνιαία, στο τέλος εκάστου μηνός.
Έκθεση προόδου για την εκπλήρωση των μέτρων για τα οποία έχει δεσμευτεί η Κυβέρνηση στη διάρκεια του προγράμματος. (Η έκθεση καταρτίζεται από το Υπουργείο Οικονομικών)	Τριμηνιαία, πριν να αρχίσει ο αντίστοιχος απολογισμός.
Μηνιαία στοιχεία για τις δαπάνες υγειονομικής	Μηνιαία, μέσα σε τρεις εβδομάδες

περίθαλψης από τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης με χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων από την λήξη του αντιστοίχου τριμήνου. (Τα στοιχεία συλλέγονται από τα Υπουργεία Εργασίας και Υγείας)	από το τέλος κάθε μήνα. Έναρξη με δεδομένα του Ιανουαρίου 2011 για ΙΚΑ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΟΠΑΔ και από τον Απρίλιο 2011 για τα άλλα ταμεία.
--	---

Παρέχονται από την Τράπεζα της Ελλάδος

Στοιχεία ενεργητικού και παθητικού της Τράπεζας της Ελλάδος.	Εβδομαδιαία, την επόμενη εργάσιμη ημέρα.
Στοιχεία του ενεργητικού και του παθητικού του ελληνικού τραπεζικού συστήματος – συγκεντρωτικοί νομισματικοί ισολογισμοί των πιστωτικών ιδρυμάτων.	Μηνιαία, 30 ημέρες από το τέλος εκάστου μηνός.
Εξέλιξη της εξωτερικής χρηματοδότησης χορηγούμενης από τις ελληνικές τράπεζες προς τις θυγατρικές τους στο εξωτερικό. ⁶	Μηνιαία, 15 ημέρες από την λήξη εκάστου μηνός.
Εξωτερικές χρηματοδοτικές ροές για το τραπεζικό σύστημα, τις επιχειρήσεις και τον δημόσιο τομέα, συμπεριλαμβανομένων επίσης των αναμενόμενων εξελίξεων για τους επόμενους 12 μήνες.	Μηνιαία, 30 ημέρες από το τέλος εκάστου μηνός.
Έκθεση για την κατάσταση ρευστότητας του τραπεζικού συστήματος.	Εβδομαδιαία, την επόμενη εργάσιμη ημέρα.
Έκθεση για την εξέλιξη των δεικτών χρηματοπιστωτικής σταθερότητας.	Τριμηνιαία, 15 ημέρες από την λήξη εκάστου τριμήνου, ανάλογα με την διαθεσιμότητα των στοιχείων.
Έκθεση για τα αποτελέσματα των τακτικών τριμηνιαίων τεστ αξιολόγησης φερεγγυότητας υπό ακραίες συνθήκες.	Τριμηνιαία, 15 ημέρες από την λήξη εκάστου τριμήνου, ανάλογα με την διαθεσιμότητα των στοιχείων.
Αναλυτική έκθεση για τον ισολογισμό του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας καθώς και ανάλυση και αιτιολόγηση των μεταβολών των λογαριασμών.	Εβδομαδιαία, την επόμενη εργάσιμη ημέρα.

⁶ Όλες οι μορφές χρεογράφων και κεφαλαίου, καθώς και καθαρές καταθέσεις που παρέχονται στις θυγατρικές του εξωτερικού.